Ministerul Agriculturii şi Dezvoltării Rurale
Agenţia de Plăţi şi Intervenţie pentru Agricultură
Bd. Carol I nr. 17, sector 2, Bucureşti
Direcţia Control pe Teren
Serviciul Control prin Teledetecţie şi Fotogrammetrie
tel. 021.3025.401 www.apia.org.ro

Nr. 661 / 26.10.2016

Adrian PINTEA

DIRECTOR GENERAL

Cornel Constantin TURCESCU

DIRECTOR GENERAL ADJUNCT

SPECIFICAŢII TEHNICE

pentru Controlul calităţii execuţiei controlului prin teledetecţie în anul de cerere 2016

Cap. 1 - CADRUL GENERAL

Lista abrevierilor

APIA	Agenţia de Plăţi şi Intervenţie pentru Agricultură
ANT	Ajutoare Naţionale Tranzitorii
BF	Bloc fizic (parcelă de referintă)
CAPI	Fotointerpretarea asistată pe calculator
CE	Comunitatea Europeană
CP	Puncte de control
CwRS	Controale prin teledetecţie
DTM	Modelul Digital al Terenului
EFA	Zone de interes ecologic
GAEC	Bune Condiţii Agricole şi de Mediu
GCP	Puncte de control la sol
GIS	Sistem Informatic Geografic
GPS - GNSS	Sistem global de poziţionare
HR	Înaltă rezoluţie
IACS	Sistemul Integrat de Administrare şi Control
JRC	Centru Comun de Cercetare al Comisiei Europene
LFA	Zonă defavorizată
LPIS	Sistemul de Identificare a Parcelelor Agricole
MADR	Ministerul Agriculturii şi Dezvoltarii Rurale
PAC	Politica Agricolă Comună
QCR	Raport de Control a Calităţii
QC	Controlul calităţii
RFV	Vizite rapide pe teren
RMSE	Eroarea medie patrată
SAPS	Schema Unică de Plată pe Suprafaţă
SM	Stat Membru al Uniunii Europene
SMR	Cerinţe Manageriale Statutare
UE	Uniunea Europeană
VHR	Foarte înaltă rezoluţie
ZIE	Zone de interes ecologic

1.1 Cadrul general

Având în vedere faptul că gestionarea cererilor unice de sprijin include întregul flux de lucru al Sistemului Integrat de Administrare şi Control (IACS), începând cu primirea dosarelor de solicitări de sprijin, procesarea şi prelucrarea datelor, realizarea controalelor pe teren şi administrative până la executarea plăţilor, pentru o corectă gestionare a datelor de control în vederea plăţilor directe în cadrul Politicii Agricole Comune (PAC) precum şi în vederea respectării Regulamentelor care stau la baza punerii în aplicare IACS, se elaborează prezentul document în acord cu legislaţia naţională şi comunitară.

Astfel, în corelaţie cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 809 din 17 iulie 2014 care stipulează condiţiile de desfăşurare ale controalelor prin teledetecţie, Agenţia de Plăţi şi Intervenţie pentru Agricultură (APIA) a decis să folosească, pentru controlul cererilor de sprijin depuse de către fermieri, pe lângă controlul prin măsurători clasice pe teren şi controlul prin teledetecţie în vederea acordării plăţilor conform legislaţiei în vigoare.

Suprafaţa generală propusă pentru control prin teledetecţie (CwRS) este de cca 30.000 km^2, distribuită în 20 zone separate (site-uri), amplasate pe intreg teritoriu al Romaniei, fiecare site acoperind o suprafaţă de imagine de 1500 km^2.

Regulile de control cu privire la plăţile pe suprafaţă sunt gestionate conform legislaţiei naţionale şi europene menţionată în Addendum-ul Naţional 2016, din care evidenţiem:

- Ordonanţa de urgenţă nr. 17 din 11 mai 2016 privind modificarea şi completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăţi care se aplică în agricultură în perioada 2015 - 2020 şi pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societăţile agricole şi alte forme de asociere în agricultură, precum şi pentru înfiinţarea funcţiei de ataşat agricol;
- Odinul M.A.D.R. nr 234 din 22 februarie 2016 privind modificarea şi completarea Ordinului ministrului agriculturii şi dezvoltării rurale nr. 619/2015 pentru aprobarea criteriilor de eligibilitate, condiţiilor specifice şi a modului de implementare a schemelor de plăţi prevăzute la art. 1 alin. (2) şi (3) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăţi care se aplică în agricultură în perioada 2015 - 2020 şi pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societăţile agricole şi alte forme de asociere în agricultură, precum şi a condiţiilor specifice de implementare pentru măsurile compensatorii de dezvoltare rurală aplicabile pe terenurile agricole, prevăzute în Programul Naţional de Dezvoltare Rurală 2014 - 2020, şi pentru abrogarea Ordinului ministrului agriculturii şi dezvoltării rurale nr. 246/2008 privind stabilirea modului de implementare, a condiţiilor specifice şi a criteriilor de eligibilitate pentru aplicarea schemelor de plăţi directe şi plăţi naţionale directe complementare în sectorul vegetal, pentru acordarea sprijinului aferent măsurilor de agromediu şi zone defavorizate;
- Ordinul M.A.D.R. nr. 249/24.02.2016 privind aprobarea formularului-tip de cerere unică de plată pentru anul 2016.
- Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European şi al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plăţile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune şi de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului şi a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului;

- Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European şi al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind finanţarea, gestionarea şi monitorizarea politicii agricole comune şi de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 352/78, (CE) nr. 165/94, (CE) nr. 2799/98, (CE) nr. 814/2000, (CE) nr. 1290/2005 şi (CE) nr. 485/2008 ale Consiliului;
- Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) şi de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului;
- Regulamentul delegat (UE) nr. 639/2014 al Comisiei din 11.3.2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European şi al Consiliului de stabilire a unor norme privind plăţile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune şi de modificare a anexei X la regulamentul menţionat;
- Regulamentul delegat (UE) nr. 640/2014 din 11 martie 2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European şi al Consiliului în ceea ce priveşte Sistemul Integrat de Administrare şi Control;
- Regulamentul (UE) nr. 809 din 17 iulie 2014 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European şi al Consiliului în ceea ce priveşte sistemul integrat de administrare şi control, măsurile de dezvoltare rurală şi ecocondiţionalitatea;
- Regulamentul Comisiei (UE) 807/2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European şi al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) şi de introducere a unor dispoziţii tranzitorii;
- Regulamentul de punere în aplicare (UE) Nr. 2333 din 14 decembrie 2015 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European şi al Consiliului în ceea ce priveşte sistemul integrat de administrare şi control, măsurile de dezvoltare rurală şi ecocondiţionalitatea;

Pentru informaţii suplimentare, recomandările aplicabile anului 2016 sunt disponibile pe https://marswiki.jrc.ec.europa.eu/wikicap/images/ iar pentru imaginile satelitare se găsesc pe site http://mars.jrc.ec.europa.eu şi https://g4cap.jrc.ec.europa.eu/g4cap/Default.aspx?tabid=172.

Solicitarea de sprijin depusă de către fermieri conţine elemente specifice care permite identificarea tuturor parcelelor şi culturilor agricole din cadrul exploataţiei, suprafaţa acestor parcele este exprimată în hectare, cu două zecimale, iar localizarea parcelelor agricole se face doar prin depunerea electronică prin digitizare realizată în sistemul IPA online.

Controlul calităţii, denumit în continuare QC, va realiza verificarea întregii activităţi a prestatorului care execută controlul prin teledetecţie (CwRS) cât şi a rezultatelor CwRS obţinute.

Foto-interpretarea se va realiza pe baza unei serii de două imagini satelitare de mare rezoluţie - HR şi a unei serii de două imagini satelitare de o rezoluţie foarte mare - VHR, distribuite în timp.

Prestatorul care efectuează controlul de calitate (QC) va trebui să livreze către APIA, pentru eşantionul de 2%, rezultate alfanumerice şi vectoriale diferenţiate pe straturi în funcţie de schemele de plată pentru care fermierul a depus cerere, scheme descrise în Addendum-ul Naţional 2016 (vezi legislaţia naţională aplicabilă pe site www.apia.org.ro).

Eşantionul de 2% va fi extras de APIA din eşantionul fermierilor de controlat prin CwRS.

În procesul de realizare al Controlului calității execuției controlului prin teledetecție, prestatorul trebuie să aplice atât prevederile Caietului de Sarcini, completat cu măsurile prevăzute în ADDENDUM-UL NAȚIONAL al României privind controlul prin teledetecție pentru anul de cerere 2016 cât și cu cele prevăzute în cadrul documentului de lucru DSCG/2014/32_FINAL-Rev2 (CE)_OTSC_guidelines _2016 - Ghid pentru controalele pe teren și măsurători ale suprafețelor, cu privire la Controlul prin Teledetecție al subvențiilor pe bază de suprafață elaborate de JRC pentru anul de cerere 2016.

Ofertanții sunt informați că Recomandările Tehnice cu privire la diferitele etape ale activității de control prin teledetecție 2016 sunt emise de către JRC și sunt disponibile pe site-ul http://marswiki.jrc.ec.europa.eu/wikicap.

Cap. 2 – SPECIFICAȚII TEHNICE

2.1 Obiectul licitației

În conformitate cu art. 40 al Regulamentului (UE) nr. 809/2014, la efectuarea controlului prin teledetecție, se realizează o fotointerpretare CAPI a ortoimaginilor pentru parcelele agricole declarate de fermieri în cererea de sprijin în vederea recunoașterii tipurilor de acoperire a terenurilor, a tipului de culturi, precum și în vederea măsurării suprafeței.

Obiectul prezentei licitații îl reprezintă verificarea calității fluxului de lucru pentru activitățile executate de prestatorul CwRS inclusiv conformitatea cu Specificațiile tehnice aferente controlului prin teledetecție și verificarea calității rezultatelor pentru un eșantion de 2% din numărul total al cererilor controlate și livrarea rezultatelor interpretate atât în format alfanumeric cât și vectorial în același format în care se vor livra de către prestatorul CwRS.

Scopul controlului de calitate are menirea de a identifica și detecta din timp potențiale neconformități în obținerea rezultatelor finale pe întreg procesul de control prin teledetecție.

Controlul calității este responsabil cu analizarea tuturor elementelor relevante pe parcursul sau chiar la finalul procesului de fotointerpretare CAPI pentru a se asigura că produsul final are o calitate corespunzătoare.

APIA va furniza prestatorului toate materialele pe baza cărora se realizează controlul prin teledetecție și rezultatele obținute de CwRS iar suplimentar se va transmite eșantionul de 2% din fermierii controlați prin teledetecție pentru care se vor livra și rezultate ce vor fi importate în baza de date APIA, ca și supracontrol.

2.2 Fluxul de lucru propus

Controlul calităţii se va realiza pentru toate activităţile fluxului de lucru privind controlul prin teledetectie şi anume:

-Verificarea consistenţei bazei de date a cererilor de sprijin;
- Fotointerpretarea solicitărilor de sprijin (CAPI) şi reguli decizionale;
- Vizite rapide pe teren(RFV);
- Clasificarea la nivel de grup de plăţi;
- Clasificarea la nivel de dosar;
- Corectarea rezultatelor CAPI pentru toate neconformităţile identificate;

Observaţiile controlului de calitate vor fi luate în considerare de prestatorul care efectuează controlul prin teledetecţie pentru a executa corecţiile necesare dar fără a influenţa desfăşurarea proiectului.

APIA va monitoriza activitatea desfăşurată de prestatorul QC atât prin verificări la sediul acestuia, cât şi pe baza rapoartelor pe care acesta le întocmeşte pentru diferitele etape parcurse în activitatea sa.

De asemene APIA va desfăşura un control intern cu privire la verificarea rezultatelor primite utilizând acelaşi soft sau softuri similare pe eşantioane din activitatea prestatorului pentru fiecare zonă.

2.3 Lista activităţilor principale şi sarcinile care trebuie executate de prestator:

1. ***Elaborarea raportului preliminar***

Prestatorul va transmite către APIA un raport preliminar care va conţine :

- o viziune de ansamblu a metodologiei de lucru şi a posibilelor revizuiri;
- planul de activitate şi graficul de lucru actualizat, personalul alocat, materiale, descrierea detaliată hardware şi software, repartizarea efectivă a activităţilor între parteneri (dacă este cazul);
- descrierea sistemului propriu de asigurare a controlului intern al calităţii;

Raportul preliminar va fi livrat către APIA, în maximum 5 zile lucrătoare de la semnarea contractului, în limba română, în format digital şi pe suport de hârtie.

2. ***Verificările consistenţei bazei de date a cererilor de sprijin care cuprind următoarele:***

2.1. Verificări ale conformităţii

- Verificarea formatului de date comparativ cu Specificatiile Tehnice (date alfanumerice, date vectoriale şi formatul datelor de imagine);

- Controlul neregulilor: inregistrari şi date lipsă, parcele sau etichete de identitate a dosarului necorespunzatoare, verificarea consistenţei culturii şi a grupurilor de culturi pentru datele alfanumerice;
- Conformitatea între volumele şi suprafeţe contractuale şi volumele şi suprafeţele reale procesate de către prestator.

2.2. Verificări de consistenţă

- La nivelul parcelei: controlul consistenţei codurilor culturilor (grupurilor) declarate şi a celor constatate, cu denumirea furnizată de către prestatorul care efectuează controlul prin teledetecţie;
- Se verifica dacă, relaţia dintre datele alfanumerice şi datele vectoriale este corectă. Se verifica dacă prestatorul a digitizat toate parcelele declarate şi că toate parcelele digitizate pot fi legate corespunzator de datele alfanumerice;
- Se verifică diferenţele între datele rezultate din interpretarea CAPI si datele furnizate de masuratorile de teren GPS;
- Controlul parcelelor suprapuse;
- Controlul parcelelor multi-declarate şi supradeclarate, comparând suma suprafeţelor parcelelor declarate cu suprafaţa totală măsurată;
- Se controlează ca suprafaţa parcelei reţinute să nu depăşească suprafaţa de referinţă corespunzătoare (folosind suprafaţa din LPIS, acolo unde suprafaţa parcelei coincide cu suprafaţa de referinţă).

2.3. Verificări diagnostic

Sunt destinate să verifice aplicarea corectă a regulilor de diagnostic stabilite şi specificate de către APIA, după cum urmează:

- Se verifică dacă regulile de clasificare au fost corect aplicate la nivelul parcelei inclusiv calcularea toleranţei, aplicarea codurilor tehnice şi dacă suprafeţele reţinute sunt consecvente cu codurile atribuite;
- Se verifică dacă regulile de diagnostic au fost corect aplicate la nivel de grup şi dosar;
- Se verifică dacă rezultatele returnate sunt pentru toate schemele solicitate de fermieri.

3. Controlul fotointerpretării

Este efectuat pentru a evalua calitatea fotointerpretării CAPI pe un eşantion de fermieri de 2% din numarul total de dosare controlate şi admise pentru fiecare zonă de control şi cuprinde:

- Detectarea caracteristicilor neeligibile (apă, clădire, pădure) şi determinarea suprafeţei eligibile pentru schemele de suprafaţă prevăzute în OUG nr. 3/18.03.2015, cu modificările şi completările ulterioare, incluzând respectarea dimensiunii minime a parcelei;
- Verificarea utilizării terenului (tipul de suprafaţă agricolă), Ex. TA, PP, CP, etc;
- Verificarea culturilor care fac obiectul plăţilor cuplate;
- Verificarea culturilor care fac obiectul diversificării;
- Verificarea caracteristicilor care fac obiectul Ariilor de Interes Ecologic;

- Verificarea respectării normelor privind Ecocondiţionalitatea.
- Verificarea codurilor tehnice alocate de către prestator (coduri conform Specificaţiilor tehnice pentru controlul prin teledetecţie - campania 2016).

4. *Elaborarea Raportului final*

Raportul final va fi furnizat de prestatorul QC către APIA la finalizarea tuturor activitaţilor prevăzute, astfel:
Versiunea tiparită: 2 exemplare color în limba română şi 1 exemplar în limba engleză;
Versiunea digitală: 1 exemplar în limba română şi 1 exemplar în limba engleză, în format word.

Raportul final va contine:

- un rezumat al activităţilor;
- o sinteză şi o actualizare a raportului preliminar;
- o evaluare a metodologiei iniţiale, adaptări şi rezultatele obţinute;
- descrierea sistemului de asigurare a calităţii şi a rezultatelor acestuia;
- graficul de realizare prevăzut şi cel efectiv, analiza întârzierilor, repartizarea activităţilor între contractor şi subcontractori – dacă este cazul;
- încadrarea activităţii în termen şi costurile alocate;
- rezultatele verificărilor privind conformitatea, consistenţa, diagnoza, fotointerpretarea;
- analiza detaliată a calităţii documentelor de referinţă: declaraţii aflanumerice şi vectoriale, baze de date puse la dispoziţia prestatorului, etc.;
- analiza diferitelor tipuri de:
  - ferme (mărime, suprafaţa medie, numărul de parcele, etc.);
  - nereguli şi frecvenţa acestora şi suprafeţele corespunzătoare;
- sinteza privind diferenţa medie dintre datele declarate şi cele măsurate;
- concluzii şi recomandări; concluzia finală trebuie să conţină precizarea: *"pe baza rezultatelor aferente verificărilor realizate, am obţinut asigurarea rezonabilă şi corespunzatoare cu privire la calitatea execuţiei controlului prin teledetecţie pentru anul de cerere 2016".*

Rezultatele şi etapele principale vor fi redate într-o prezentare *.ppt, care să includă exemple aferente diferitelor etape ale fluxului de lucru. Documentul *.ppt trebuie să fie realizat în română şi în engleză.

2.4 Programul de realizare

Activităţi						
Perioadă activitate control de calitate	Luna 1		Luna 2	Luna 3	Luna 4	Luna5
	1-15	16-31	1-31	1-31	1-28	1-15
Livrare Raport preliminar (QC)						
Livrarea bazei de date şi a eşantionului de 2% pentru controlul calităţii (APIA)						
Livrarea imaginilor prelucrate de către prestatorul CwRS						
Livrarea materialelor necesare pentru QC pe baza cărora s-a realizat fotointerpretarea (APIA)						
Efectuarea controlului de calitate						
Livrarea rezultatelor pentru fermierii din eşantionul de 2% - rezultate alfanumerice şi vectoriale. (QC)						
Corectarea rezultatelor CAPI pentru neconformitatile constatate şi verificarea realizării corecţiilor pentru fotointerpretare (QC)						
Livrarea rezultatelor finale şi a materialelor pe baza cărora s-a realizat interpretarea (APIA)						
Livrare Raport final (QC)						

Notă: În prezentarea graficului de realizare a contractului, ofertanţii vor considera data începerii serviciilor ca fiind prima zi lucrătoare după semnarea contractului.

2.5.Materialele furnizate prestatorului QC

Toate datele necesare pentru controlul calităţii vor fi puse la dispoziţia prestatorului QC de către APIA sau de către prestatorul CwRS prin intermediul unui protocol de transfer de fişiere (ftp).

Având în vedere că prestatorul serviciilor de controlul calităţii execuţiei controlului prin teledetecţie este asimilat organismului delegat acesta va trebui să respecte condiţiile de confidenţialitate asupra datelor conţinute în cererile de plată.

Prestatorul QC va prelua, de pe ftp-ul pus la dispoziţie, datele vectoriale furnizate în format *.shp, ortofotoimaginile folosite la fotointerpretare cât şi rezultatele controlului prin teledetecţie, după cum urmează:

Tipul datelor	**Continut**	**Format**
Alfanumeric	Date rezultate din înregistrarea solicitărilor de sprijin (dosare, grupuri şi parcele declarate)	Baza de date ACCESS
	Rezultatele foto-interpretarii şi clasificării efectuate de către prestator, pe parcele, grupe de cultura şi dosar.	
	Informaţii suplimentare	
Vectorial	Fişierele *.shp cu identificarea realizată de fermieri în IPA online-originale folosite pentru localizarea parcelelor	Dosare SHAPE sau *Export* ARC/INFO sau compatibile cu *Ungenerate* de la ARC/INFO
	Baza de date vectoriala a rezultatelor parcelelor dupa foto-interpretare.	
	Baza de date vectorială a parcelelor de referinţă	
	Baza de date vectorială rezultată pentru stratul ZIE	
	Date din controlul pe teren (utilizate pentru instruirea privind interpretarea categoriei de folosinţă)	

Imagini	Imagini satelitare (complet procesate)	Digital, in cadrul formatelor ERDAS "IMG", TIFF şi comprimate MrSID sau formate ECW si fişierele aferente (ex "TFW", etc)
	Descrierea dosarelor si a formatelor distribuite. Baza de date cu Metadate inerenta fiecarei imagini corectate geometric.	Baza de date ACCESS
Date suplimentare	Rezultatele Controlului de Calitate (QCRs)	
	Nomenclatura, categoriile de folosinţă şi grupurile de cultură declarate şi observate.	Tabele si dosare digitale şi/sau copii hard.
	Regulile si manualul de foto-interpretare.	
	Reguli de clasificare şi toleranţe	
	Proceduri pentru Asigurarea calitatii.	

2.6. Materiale livrate de către prestator

După efectuarea verificărilor la diferite momente ale controlului funcţie de etapele parcurse se vor întocmi:

- Raportul preliminar;
- Rezultate în format .xml pentru fermierii din eşantionul de 2% pentru importul în baza de date IACS;
- Raportul final.

Toate livrabilele vor fi furnizate Agenţiei de către prestatorul QC în conformitate cu graficul de execuţie stabilit şi cu prevederile Addendumului Naţional 2016.

Rezultatele în format .xml pentru eşantionul de 2% din fermierii selectaţi la controlul prin teledetecţie vor fi importate în baza de date IACS prin Rapoarte de supracontrol.
Rezultatele vor fi livrate în format digital, pe hard disk.

2.7. Materiale care trebuie înapoiate beneficiarului

Nu mai târziu de data de expirare a contractului, prestatorul va înapoia către APIA:

- Toate documentele achiziţionate sau produse pentru contract şi care au fost plătite (fotografii, hărţi, imagini orto, formulare, etc.);
- Toate fişierele pentru baza de date realizată în timpul contractului, în formatul stabilit cu APIA;

Cap. 3- MONITORIZAREA

Având în vedere că, Regulamentul Delegat (UE) nr. 907 din 11 martie 2014, de completare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European şi al Consiliului în ceea ce priveşte agenţiile de plăţi şi alte organisme, stipulează în Anexa I - "Criterii de acreditare" - subpunctul 1/C, condiţiile delegării unor sarcini către un alt organism, prestatorul serviciilor de control al calităţii execuţiei controlului prin teledetecţie este considerat organism delegat aşa cum este precizat şi în Addendum-ul Naţional 2016.

Astfel APIA trebuie să se asigure că prestatorul QC confirmă în mod explicit că îşi îndeplineşte efectiv sarcinile şi dispune de mijloace eficiente care să îi permită îndeplinirea sarcinilor în mod satisfăcător astfel încât să se obţină asigurarea rezonabilă referitoare la realizarea controalelor pe teren prin teledetecţie aferentă anului de cerere 2016.

Responsabilul tehnic de contract sau unul din consilierii Serviciului Control prin Teledetecţie şi Fotogrammetrie SCTF va monitoriza activitatea desfăşurată de prestator, atât prin verificări la sediul acestuia cât şi pe baza rapoartelor şi a proceselor verbale pe care acesta le întocmeşte pentru diferitele etape parcurse în activitatea sa.

Cap. 4. INFORMAŢII GENERALE

4.1 Informaţii tehnice suplimentare

Informaţii tehnice suplimentare pentru atingerea obiectivului licitaţiei pot fi obţinute de pe site-ul http://marswiki.jrc.ec.europa.eu/wikicap/index.php/Main_Page: şi se referă la pre-procesarea datelor şi la CAPI, toleranţe tehnice şi reguli de clasificare, ghidul de bune practici şi controlul calităţii orto-imaginilor, precum si:

- Documentul nr. DSCG/2014/32-FINAL-Rev2 OTSC guideline 2016 - Ghid pentru controalele pe teren şi măsurători ale suprafeţelor în conformitate cu articolele 24, 25, 26, 27, 30, 31, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41 din Regulamentul (UE) 809/2014 şi amendat de Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2333/2015.

https://marswiki.jrc.ec.europa.eu/wikicap/images/d/d2/DSCG-2014-32-FINAL_OTSC_guidelines_2016.pdf

- Document de Lucru nr DSCG-2014-31_EFA-layer_FINAL-2016 privind stabilirea stratului EFA conform articolului 70 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 1306/2013.

- https://marswiki.jrc.ec.europa.eu/wikicap/images/4/4b/DSCG-2014-31_EFA-layer_FINAL-2016.doc.pdf;

-DSCG/2014/33- LPIS guideline FINAL 2016 - Ghid privind identificare a parcelelor

agricole (LPIS) în temeiul articolelor 5, 9 şi 10 din COMISIEI regulament delegat (UE) nr 640/2014 - https://marswiki.jrc.ec.europa.eu/wikicap/images/8/8f/DSCG-2014-33_LPIS_guidelines_FINAL-2016.pdf;

-Linii directoare pentru bune practici şi controlul de calitate al ortoimagisticii – versiunea 3.0 http://mars.jrc.ec.europa.eu/mars/Bulletins-Publications/Guidelines-for-Best-Practice-and-Quality-Checking-of-Ortho-Imagery-v-3.0

- Addendu-mul Naţional cu privire la controlul prin teledetecţie 2016 şi legislaţia română aplicabilă cererilor de plată depuse de către fermieri se găsesc la adresa http://www.apia.org.ro/files/pages_files/Addendum_final_2016_(Modif).pdf

- Specificaţii tehnice pentru controlul prin teledetecţie a cererilor de sprijin - an de cerere - publicate pe site www.e-licitaţie.ro.

4.2 Intâlniri

Ori de câte ori se impune necesitatea unor clarificări în derularea contractului vor avea loc, întâlniri cu APIA, la termene stabilite de comun acord.

Un reprezentant al prestatorului va fi prezent la toate şedinţele curente de lucru privind derularea contractului, la sediul APIA.

Prestatorul va fi responsabil pentru costurile personale de transport.

4.3 Arhivarea

Prestatorul va păstra pentru eventuale misiuni de audit, o arhivă a principalelor baze de date pentru toate controalele efectuate: bazele de date alfanumerice şi vectoriale (cu atribute), hărţile digitale şi copii ale imaginilor procesate.

Deasemenea, va asigura, atât pentru misiunile de audit cât şi pentru eventualele solicitări ale instanţelor de judecată şi/sau alte instituţii abilitate, posibilitatea de extragere a datelor necesare din baza de date şi tipărirea documentelor relevante, precum şi protecţia datelor.

Perioada de arhivare este stabilita conform legislaţiei în vigoare.

4.4 Întârzieri şi penalităţi aplicabile prestatorului

Prestatorul va trebui să se asigure că operatorii săi sunt instruiţi corespunzător pentru efectuarea verificărilor procesării imaginilor satelitare.

APIA este împuternicită să aplice penalizări în cazul în care sunt descoperite erori importante sau sistematice.

Dacă nu s-a stabilit în prealabil de către părţile implicate, se poate aplica o penalizare de 0.2% din valoarea contractului pentru fiecare zi lucrătoare de întârziere în legatură cu programul (graficul) de realizare al contractului. Distribuirea întârziată a unei singure părţi a activităţii va fi penalizată *pro rata*. Dacă întârzierile nu sunt cauzate de către prestator, datele corespunzătoare vor fi amânate. Contractorii sunt responsabili de execuţia la timp a lucrărilor sub-contractorilor, dacă este cazul.

4.5 Recomandări generale

Datorită caracterului sensibil al activităţii şi al accesului la documente confidenţiale, este absolut necesară realizarea unei colaborări strânse între prestator şi serviciile APIA. În mod specific, este în interesul prestatorului QC să avertizeze APIA cu privire la orice dificultate care poate să apară, să propună soluţii adecvate şi să soluţioneze toate diferenţele de interpretare, cât de curând posibil. Prestatorul se obligă să folosească informaţiile puse la dispoziţie de către APIA numai în scopul realizării obiectivelor acestui contract şi să nu înstrăineze sub nici o formă informaţiile iniţiale brute sau prelucrate către terţi.

Toate controalele posibile (care fac obiectul licitaţiei) sunt în sarcina Prestatorului având în vedere şi prevederile din Addendumul Naţional.

Prestatorul trebuie să dovedească că are experienţa necesară sau experţi care au experienţa în Statele Membre UE în care se solicită sprijin în cadrul schemelor SAPS, SPS şi/sau ANT. Experţii trebuie să fie autorizaţi în domeniul care face obiectul achiziţiei: geodezie, fotogrammetrie, teledetecţie, iar experienţa va fi dovedită prin lucrări similare şi recomandări ale beneficiarilor pentru care au executat lucrari de control prin teledetecţie sau similare.

Ofertantul se angajează în legatură cu toţi termenii licitaţiei sale: preţ, metodologie, personal, sub-contractori, locurile de desfăşurare a activităţii, software, etc. Acesta nu va face modificări pe durata de implementare a contractului decât cu acceptul APIA.

Prestatorul trebuie să deţină personal tehnic calificat, care vorbeşte limba română, în scopul facilitării comunicării cu APIA. Solicitarea nu impune ca toţi specialiştii implicaţi în derularea lucrărilor să fie cunoscători ai limbii române sau să fie prezenţi în ţară pe parcursul derulării întregii activităţi.

Disponibilitatea unui software adaptat şi performant pentru realizarea activităţii este o precondiţie esenţială pentru reuşită. Pe cale de consecinţă, acest aspect va fi un criteriu de selecţie esenţial. Propunerea trebuie să furnizeze detalii complete privind software-ul utilizat şi cărei componente a activităţii îi este destinat, de către cine a fost dezvoltat, dacă a mai fost utilizat pentru activităţi similare şi pentru cât timp, care este experienţa ofertantului, dacă va fi adaptată o versiune anterioară, dacă opţiunile sunt disponibile, etc.

Oferta tehnică va conţine descrierea detaliată a metodologiei, resursele de personal şi materialele disponibile folosite în derularea contractului.

Analiza propunerii financiare va conţine detaliat costurile pe activitaţile desfăşurate în cadrul contractului.

4.6 Obligaţii suplimentare

Prestatorul va trebui să asigure implementarea managementului calităţii asupra activităţii desfăşurate în cadrul procedurilor proprii. În raportul final acesta trebuie să includă o descriere a sistemului de asigurare a calităţii şi a rezultatelor acestuia, pe care l-a implementat la fiecare etapă a activităţilor realizate la sediul său precum şi la sediul subcontractorului (dacă este relevant).

Prestatorul va trebui să se asigure că operatorii săi sunt instruiţi corespunzător pentru efectuarea tuturor activităţilor necesare privind verificarea prelucrării imaginilor satelitare.

Prestatorul se obligă să pună la dispoziţia APIA punctul de vedere documentat privind rezultatele controlului pentru toate acţiunile adresate instanţelor de judecată de către fermierii nemulţumiti de rezultatele controlului, precum şi prin transmiterea de documente în susţinerea rezultatelor.

De asemenea, prestatorul, în calitate de organism delegat, se va prezenta, împreuna cu APIA la instanțele de judecată pentru susținerea tehnică a rezultatelor controlului prin teledetecție.

Aceaste obligații se extind pe întreaga perioadă legală în care fermierii pot depune contestații la APIA sau la instanța de judecată, precum și pe întreaga perioadă în care membrii Comisiei Europene pot solicita Agenției clarificări cu privire la controlul prin teledetecție.

COMISIA DE AVIZARE A SPECIFICAȚIILOR TEHNICE

- **Gheorghe Radu – Director DCT**
- **Cristian Croitoriu – Șef SCTF**
- **Raluca Demian - Consilier SCTF**
- **Georgiana Fotache - Consilier SCTF**
- **Mihai Dobre – Consilier SCTF**